



CONFERENZA DEI CAPIGRUPPO CONSILIARI

OGGETTO: Disamina Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2019-2021.

L'anno duemiladiciannove, addì ventidue del mese di gennaio alle ore 9,30, si sono riuniti in conferenza i Capigruppo consiliari:

- Ramona CAFFO – Capogruppo di maggioranza;
- Paolo COMBA – Capogruppo di minoranza.

Partecipa alla seduta il Sindaco Piero Franco NURISSO.

Assiste alla seduta il Segretario comunale - RPCT - Maria Grazia MAZZOLARI.

Si premette che, con Decreto del Sindaco n. 14 del 20.12.2016 il Segretario Comunale è stato nominato Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT), a modificazione:

- del Decreto del Sindaco n. 1 del 31.1.2013 con il quale il Segretario Comunale è stato nominato Responsabile della Prevenzione della corruzione di questo Comune;
- del Decreto del Sindaco n. 6 del 21.10.2013 con il quale il Segretario Comunale è stato nominato Responsabile della Trasparenza di questo Comune;

in relazione alla deliberazione n. 831 del 3.8.2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC –avente per oggetto: "Determinazione di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016" che al paragrafo 5.2 "Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza rileva la necessità di unificare in capo ad un solo soggetto l'incarico di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, anche alla luce delle ulteriori e rilevanti competenze in materia di accesso civico poste dal D.Lgs. 97/2016.

Inoltre si ricorda che questo Comune, in ambito di trasparenza ed anticorruzione ha, nel tempo, assunto le seguenti deliberazioni:

- G.C. n. 44 del 18.11.2013 di approvazione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016;
- G.C. n. 51 del 12.12.2013 di adozione del Codice di Comportamento dei dipendenti comunali;

- G.C. n. 5 del 3.2.2014 di approvazione del Programma triennale per la prevenzione della corruzione per il periodo 2014-2016;
- G.C. n. 5 del 22.1.2015 di aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità e del Programma triennale per la prevenzione della corruzione per il periodo 2015-2017;
- C.C. n. 14 del 15.5.2015 di presa d'atto del Piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate emesso dal Sindaco con decreto n. 3 del 26.3.2015 ex art. 1, commi 611 e seguenti legge 23 dicembre 2014, n. 190 - legge di stabilità 2015, nonché specifica relazione conclusiva riferita al processo di razionalizzazione, sottoscritta dal Sindaco in data 22.3.2016 e recepita con atto C.C. n. 6 del 20.4.2016;
- G.C. n. 3 del 30.1.2016 di aggiornamento del Programma triennale per la prevenzione della corruzione per il periodo 2016-2018.”;
- C.C. n. 32 del 20.12.2016 di approvazione del Regolamento per l'esercizio del diritto di accesso ai documenti amministrativi e del diritto di accesso civico ai documenti, informazioni e dati detenuti dal Comune ex legge 7.8.1990, n. 241 e D.lgs. 25.5.2016, n. 97;
- G.C. n. 4 del 26.1.2017 di aggiornamento del Programma triennale per la prevenzione della corruzione per il periodo 2017-2019;
- C.C. n. 20 del 28.9.2017 di revisione straordinaria delle partecipazioni di cui all'art. 24, comma 2, D.Lgs. 18.8.2016 n. 175 e aggiornamento del piano operativo di razionalizzazione già adottato a norma della legge 23.12.2014, n. 190 (legge di stabilità 2015);
- G.C. n. 13 del 30.1.2018 di aggiornamento Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità - periodo 2018-2020;
- C.C. n. 21 del 17.7.2018 di approvazione del Regolamento per l'attuazione del Regolamento UE n. 679/2016 del 27.4.2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali;
- C.C. n. 30 del 14.12.2018 di razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche di cui all'art. 20, comma 3, D.Lgs.18/08/2016 n. 175 - anno 2018 - rilievo alla data del 31/12/2017.

Si richiamano, in particolare, in questa sede:

- il D.Lgs. 25.5.2016, n. 97, «*Recante revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*»;
- l'aggiornamento 2016 al PNA effettuato da ANAC con deliberazione n. 831 del 3.8.2016;
- l'aggiornamento 2017 al PNA effettuato da ANAC con deliberazione n. 1208 del 22.11.2017;
- l'aggiornamento 2018 al PNA effettuato da ANAC con deliberazione n. 1074 del 21.11.2018.

ANAC, fin dall'anno 2015 (determinazione n. 12 del 28.10.2015 di aggiornamento del PNA 2015), rileva la sostanziale necessità che gli organi politici vengano coinvolti nel modo più ampio possibile durante l'iter che porta all'approvazione del Piano Comunale per la Prevenzione della Corruzione. Infatti il PNA è considerato dal Legislatore come uno strumento di indirizzo e di sostegno alle amministrazioni, volto a rafforzare e orientare l'attuazione sostanziale - e non meramente formale ed adempitiva - della normativa, verso l'adozione di concrete ed effettive misure di prevenzione della corruzione.

Rilevato pertanto il ruolo che ANAC riconosce al Consiglio comunale nella veste di organo di indirizzo, il Sindaco ed i Capigruppo consiliari, riuniti in Conferenza, specificatamente ravvisano i criteri di seguito riportati, ispiratori dell'aggiornamento del Piano Triennale 2018-2020 di Prevenzione della Corruzione e del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità.

Sulla base di quanto finora esposto si procede all'esame del progetto di PTPC – PTTI da formalizzare entro il 31.1.2019. Il testo è stato formato dal Segretario comunale, RPCT, sulla base della normativa in vigore e delle linee guida di ANAC espresse con la deliberazione n. 831 del 3.8.2016, con la deliberazione n. 1208 del 22.11.2017 e con la deliberazione n. 1074 del 21.11.2018.

Si ricorda che con avviso 30.10.2018 del RPC - che poneva termine al 20.11.2018 - veniva avviata, nei confronti degli stakeholders, la procedura aperta alla consultazione per l'aggiornamento del Piano triennale 2019-2021 di prevenzione della corruzione - PTPC - comprensivo del programma triennale 2019-2021 per la trasparenza e l'integrità - PTTI.

Non sono pervenute valutazioni ed eventuali richieste di modifica od aggiunte da parte di portatori di interessi/cittadini.

La Conferenza ritiene di approvare la bozza di PTPC – PTTI, tenuto presente quanto segue:

- Nella redazione del PTPC – PTTI, in aderenza al D.lgs. 97/2016, si ritiene sia utile riferirsi al PNA quale atto di indirizzo, con indicazioni che impegnano allo svolgimento di attività di analisi della realtà amministrativa e organizzativa esposte a rischi di corruzione e all'adozione di concrete misure di prevenzione della corruzione.
In tal senso anche la trasparenza di operato, che si consolida negli obblighi di pubblicazione degli atti, dati ed informazioni nel settore "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale, unitamente al diritto di accesso civico generalizzato ai cui al regolamento approvato con deliberazione C.C. n. 32 del 20.12.2016, partecipa all'assetto normativo e gestionale di lotta ai rischi di corruzione.
Se fin dal 2015 questo Comune aveva già costituito sezioni apposite di un solo piano per la disamina dell'anticorruzione e della trasparenza, si rileva perseguibile ed utile anche nel presente aggiornamento, contenere l'unificazione in un solo strumento del PTPC e del PTTI.
- Il Piano, con una breve analisi del contesto esterno ed interno, deve trattare la gestione del rischio:
 - tenendo conto delle aree generali individuate dall'ANAC, quali aree ad alto livello di probabilità di eventi rischiosi, nonché delle aree generali di rischio legate ai singoli processi operativi peculiari di ogni ufficio;
 - ribadendo la mappatura dei macro processi e dei processi sia per le aree di rischio obbligatorie sia per le mappatura dei macro processi e dei processi.
- Si conferma la validità e la necessità:
 - dell'adozione del Patto di Integrità per ogni procedura ad evidenza pubblica per la quale occorre conformare i comportamenti alla lealtà, trasparenza e correttezza, con l'espreso impegno anticorruzione, ciò sia a tutela della leale concorrenza e della pari opportunità di successo a tutti i partecipanti alle gare, sia a tutela di una corretta e trasparente esecuzione del contratto assegnato nella fase successiva, per prevenire e contrastare la corruzione;
 - della tutela del dipendente pubblico che segnala gli illeciti (Whistleblowing): per la raccolta di segnalazione di illeciti da parte dei dipendenti, adottando misure per rafforzare la garanzia di anonimato e la tutela da azioni discriminatorie, anche con l'attivazione del necessario canale informatico individuato nell'applicazione per il riuso "Whistleblower" che ANAC mette a disposizione per l'acquisizione e la gestione, nel rispetto delle garanzie di riservatezza previste dalla normativa vigente.
- Si rileva che, in aderenza alla deliberazione ANAC n. 1074 del 21.11.2018 è necessario delineare in modo puntuale (e più approfondito rispetto alla precedente pianificazione) il divieto di cui all'art. 53, comma 16-ter, D.lgs. 30.3.2001 n. 165, per i dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni, di svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di lavoro, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività dell'amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri, formulando nel PTPCT un modello specifico di dichiarazione in modo da rendere omogenea l'attività istituzionale in tema di conferimenti (divieto di pantouflage).

Letto, confermato e sottoscritto.

Ramona CAFFO – capogruppo di maggioranza

Paolo COMBA – capogruppo di minoranza

Piero Franco NURISSO – Sindaco

Maria Grazia MAZZOLARI – Segretario comunale RPCT